АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Герцена, д. 1 «а», Вологда, 160000

Именем Российской Федерации

**Р Е Ш Е Н И Е**

**Дело № А13-3857/2019
город Вологда
16 августа 2019 года**

Резолютивная часть решения объявлена 9 июля 2019 года.

Полный текст решения изготовлен 16 августа 2019 года.

Арбитражный суд Вологодской области в составе судьи Мамоновой А.Е. при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Жарининой И.А., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «АкваЛайн» к Прокуратуре Вологодской области в лице Прокуратуры города Вологды о признании частично недействительным представления от 19.02.2019 №07-19-2019, с участием третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области, Администрации города Вологды в лице Департамента городского хозяйства,

при участии от заявителя – Сидорова А.С. по доверенности от 26.09.2018, Фоменко В.Н. по доверенности от 21.08.2018, от ответчика – Иволга О.В. по доверенности от 13.11.2018, от администрации – Семеновой И.А. по доверенности от 15.04.2019,

**у с т а н о в и л:**

общество с ограниченной ответственностью «АкваЛайн» (далее – ООО «АкваЛайн», общество) обратилось в Арбитражный суд Вологодской области с заявлением, уточнённым в порядке статьи [49](https://sudact.ru/law/apk-rf/razdel-i/glava-5/statia-49/) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, к Прокуратуре Вологодской области в лице Прокуратуры города Вологды (далее – прокуратура г.Вологды, прокуратура) о признании недействительным представления от 19.02.2019 №07-19-2019 в части требований пункта 2 к принятию конкретных мер к устранению допущенных нарушений закона в части необеспечения территории города Вологды необходимым количеством контейнеров (бункеров).

В обоснование требований полагает, что представлением неправомерно возложена на общество обязанность по приобретению и установке на контейнерных площадках города Вологды контейнеров для накопления твердых бытовых отходов, поскольку действующее законодательство не содержит такой обязанности для регионального оператора. По мнению заявителя, региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) с момента погрузки таких отходов в мусоровоз, создание и содержание мест (площадок) накопления твердых бытовых отходов относится к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением случаев, когда работы по содержанию мест накопления твердых коммунальных отходов возложены на организацию, обслуживающую многоквартирный жилой дом. Указывает, что в единый тариф регионального оператора ООО «АкваЛайн» на 2019 год расходы на приобретение контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов не включены.

Представители заявителя в судебном заседании поддержали заявленные требования.

Ответчик в отзыве, дополнении к нему и его представитель в судебном заседании отклонили заявленные требования, считая представление законным и обоснованным. По мнению прокуратуры, приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов возложено на регионального оператора, поскольку реализация требований региональной политики в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится к полномочиям регионального оператора на вверенной ему территории, региональный оператор определяет количество контейнеров и бункеров, их объем и места (площадки) накопления твердых бытовых отходов, на которых необходимо разместить контейнеры (бункеры) и направляет в уполномоченный орган местного самоуправления такую информацию, расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание определяются в размере, не превышающем 1% необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования. Указывает, что бездействие ООО «АкваЛайн» в части необеспечения территории г.Вологды необходимым количеством контейнеров (бункеров) привело к стихийному захламлению контейнерных площадок твердыми коммунальными отходами, нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду. В дополнение ссылается на предусмотренный законодательством механизм компенсации региональному оператору понесенных экономически обоснованных расходов, в том числе на приобретение контейнеров. Полагают, что оспариваемое представление не нарушает прав и законных интересов общества, поскольку на момент рассмотрения дела судом исполнено, контейнеры установлены по всем адресам.

Определениями суда от 01.03.2019, от 16.04.2019 к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены Департамент топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области (далее – Департамент ТЭК и ТР области, Департамент), Администрация города Вологды в лице Департамента городского хозяйства (далее – Администрация г.Вологды, администрация).

Департамент в отзыве, дополнениях к нему поддержал требования заявителя, считая, что контейнеры для накопления твердых коммунальных отходов должны приобретаться лицами, на которые возложена обязанность по организации и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, региональный оператор имеет право приобретать контейнеры в случае, если в едином тарифе регионального оператора учтены затраты на приобретение контейнеров. Компенсация затрат общества возможна лишь в 2021 году, по результатам рассмотрения в 2020 году итогов работы за 2019 год.

Администрация г.Вологды в отзыве на заявление и ее представитель в судебном заседании оставили разрешение спора на усмотрение суда. По мнению администрации, действующим законодательством предусмотрено приобретение контейнеров и бункеров для установки в местах (площадках) накопления ТКО как органами местного самоуправления, так и региональными операторами. Полагают, что органы местного самоуправления приобретают контейнеры только для оборудования контейнерных площадок жилых домов, относящихся к муниципальному жилищному фонду.

Департамент о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, представители в заседание не явились, в связи с чем дело рассмотрено в соответствии со статьями [156](https://sudact.ru/law/apk-rf/razdel-ii/glava-19/statia-156/), [200](https://sudact.ru/law/apk-rf/razdel-iii/glava-24/statia-200/) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в их отсутствие.

Исследовав доказательства по делу, заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, арбитражный суд считает, что заявленные требования не подлежат удовлетворению.

Как следует из материалов дела, прокуратурой г.Вологды проведена проверка по обращению Департамента городского хозяйства Администрации г.Вологды (вх.№3-29в от 01.02.2019), по результатам которой директору ООО «АкваЛайн» Копейкину А.Н. прокуратурой внесено представление от 19.02.2019 №07-19-2019 об устранении нарушений закона, причин и условий им способствующих (т.1 л.д.21-24).

Согласно представлению в ходе проверки прокуратурой установлено, что на контейнерных площадках, расположенных по адресам: г.Вологда, ул.Добролюбова, д.33, ул.Карла Маркса, д.15, д.123, ул.Горького, д.132, д.130, д.132А, ул.Открытая, д.2Б, д.2, ул.Канифольная, д.10, д.12, д.22, ул.Набережная 6 Армии, д.212, д.211, ул.Прокатова, д.6, ул.Чернышевского, д.116А, ул.Панкратова, д.9, ул.Гончарная, д.22, д.30, Пошехонское шоссе, д.48Б, д.48В, ул.Благовещенская, д.76, д.78, контейнеры для сбора твердых коммунальных отходов отсутствуют. На территории области в Восточной зоне региональным оператором в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами является ООО «АкваЛайн». В нарушение требований статьи [(с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020) > Глава V.1. Регулирование деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами > Статья 24.6. Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами" target="\_blank">24.6](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24061998-n-89-fz-ob/glava-v.1/statia-24.6/) Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», пункта 13 (1) Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №1156, пункта 17 раздела III Правил благоустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 №1039, подпункта «д» пункта 11 раздела IV формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №1156, пункта 2.1 Устава ООО «АкваЛайн» региональным оператором не принято необходимых мер для обеспечения контейнерных площадок города контейнерами (бункерами) для накопления твердых коммунальных отходов. Бездействие ООО «АкваЛайн» в части необеспечения территории г.Вологды необходимым количеством контейнеров (бункеров) привело к стихийному захламлению контейнерных площадок твердыми коммунальными отходами, нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду.

В связи с этим в пункте 2 представления прокурор потребовал от общества незамедлительно принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, в том числе в указанной части, причин и условий им способствующих.

Общество не согласилось с представлением прокуратуры и обратилось в арбитражный суд с заявленными требованиями.

На основании пункта 2 части 1 статьи [29](https://sudact.ru/law/apk-rf/razdel-i/glava-4/statia-29_1/), части 1 статьи [198](https://sudact.ru/law/apk-rf/razdel-iii/glava-24/statia-198/) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части 1 статьи [65](https://sudact.ru/law/apk-rf/razdel-i/glava-7/statia-65/), части 5 статьи [200 АПК РФ](https://sudact.ru/law/apk-rf/razdel-iii/glava-24/statia-200/) каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. Обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон № 2202-1) прокуратура Российской Федерации наделена полномочиями осуществлять надзор за исполнением законов, в частности, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций,

Реализуя эти полномочия, прокурор вправе проверять исполнение законов органами и должностными лицами, перечисленными в пункте 1 статьи [Раздел III. Прокурорский надзор > Глава 1. Надзор за исполнением законов > Статья 21. Предмет надзора" target="\_blank">21](https://sudact.ru/law/zakon-rf-ot-17011992-n-2202-1-o/razdel-iii/glava-1_1/statia-21/) Закона №2202-1, а также вносить представления об устранении выявленных нарушений закона (статья 22 названного Закона) в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в пункте 1 статьи 21 Закона.

Согласно пункту 1 статьи [Раздел III. Прокурорский надзор > Глава 1. Надзор за исполнением законов > Статья 24. Представление прокурора" target="\_blank">24](https://sudact.ru/law/zakon-rf-ot-17011992-n-2202-1-o/razdel-iii/glava-1_1/statia-24/) Закона № 2202-1 представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

В силу пункта 1 статьи [Раздел I. Общие положения > Статья 6. Обязательность исполнения требований прокурора" target="\_blank">6](https://sudact.ru/law/zakon-rf-ot-17011992-n-2202-1-o/razdel-i_1/statia-6/) Закона № 2202-1 требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в статьях 9.1, 22, 27, 30 и 33 настоящего Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

По смыслу взаимосвязанных положений пункта 1 статьи [Раздел I. Общие положения > Статья 6. Обязательность исполнения требований прокурора" target="\_blank">6](https://sudact.ru/law/zakon-rf-ot-17011992-n-2202-1-o/razdel-i_1/statia-6/), пункта 2 статьи [Раздел III. Прокурорский надзор > Глава 1. Надзор за исполнением законов > Статья 21. Предмет надзора" target="\_blank">21](https://sudact.ru/law/zakon-rf-ot-17011992-n-2202-1-o/razdel-iii/glava-1_1/statia-21/), пункта 3 статьи [Раздел III. Прокурорский надзор > Глава 1. Надзор за исполнением законов > Статья 22. Полномочия прокурора" target="\_blank">22](https://sudact.ru/law/zakon-rf-ot-17011992-n-2202-1-o/razdel-iii/glava-1_1/statia-22/), пункта 1 статьи [Раздел III. Прокурорский надзор > Глава 1. Надзор за исполнением законов > Статья 24. Представление прокурора" target="\_blank">24](https://sudact.ru/law/zakon-rf-ot-17011992-n-2202-1-o/razdel-iii/glava-1_1/statia-24/) Закона № 2202-1 при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы (пункт 2 статьи 21), само по себе представление прокурора не имеет абсолютный характер и силой принудительного исполнения не обладает, поскольку преследует цель понудить указанные в пункте 1 статьи 21 данного Федерального закона органы и должностных лиц устранить допущенные нарушения закона прежде всего в добровольном порядке. Требование о безусловном исполнении представления прокурора реализуется путем специальных процедур - вынесения самим прокурором постановления о возбуждении производства об административном правонарушении либо путем обращения в суд.

Согласно разъяснениям, изложенным в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 110-О, в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2015), законность и обоснованность представления прокурора могут быть обжалованы в установленном законом порядке, представление прокуратуры обжалуется также в порядке, предусмотренном главой 24 АПК РФ.

В рассматриваемом случае оспариваемое представление внесено в пределах осуществления прокуратурой г.Вологды возложенных на нее полномочий.

Представление направлено на устранение нарушений законодательства при осуществлении ООО «АкваЛайн» предпринимательской деятельности, затрагивает его права и законные интересы в сфере осуществляемой им предпринимательской деятельности, следовательно, подлежит обжалованию в арбитражном суде по правилам главы 24 АПК РФ.

Как следует из материалов дела, по результатам конкурсного отбора ООО «АкваЛайн» определено региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Восточной зоны Вологодской области, в которую включено муниципальное образование «Городской округ город Вологда» в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Вологодской области, утвержденной приказом Департамента ТЭК и ТР области от 29.12.2016 №174 (в редакции приказа Департамента от 07.02.2018 №27).

Между Департаментом ТЭК и ТР области и обществом заключено соглашение от 10.04.2018 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в Восточной зоне Вологодской области сроком до 10.04.2028 (т.3, л.д.).

Приказом Департамента ТЭК и ТР области от 14.12.2018 №665-р установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Восточной зоне Вологодской области на период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года (т.1, л.д.25-28).

Общество осуществляет деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города Вологды с 1 января 2019 года.

Администрацией г.Вологды 31.01.2019 проведен осмотр контейнерных площадок, расположенных на территории муниципального образования «Город Вологда» и установлено, что на контейнерных площадках по перечисленным выше адресам отсутствуют контейнеры для накопления твердых коммунальных отходов, зафиксировано складирование мусора непосредственно на контейнерных площадках и возле них. Соответствующая информация с актами осмотра направлена в прокуратуру г.Вологды.

Факт отсутствия контейнеров и наличия на контейнерных площадках невывезенного мусора (ТКО) заявителем не оспаривается.

Прокуратура г.Вологды по результатам проверки пришла к выводу о ненадлежащем исполнении региональным оператором возложенных на него обязанностей по обеспечению территории г.Вологды необходимым количеством контейнеров.

Оценив в порядке статьи [71 АПК РФ](https://sudact.ru/law/apk-rf/razdel-i/glava-7/statia-71/) представленные доказательства и доводы лиц, участвующих в деле, суд не усматривает оснований для признания неправомерными требований прокуратуры г.Вологды в оспариваемой части представления от 19.02.2019.

Правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами (часть 1 статьи [(с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020) > Глава I. Общие положения > Статья 2. Правовое регулирование в области обращения с отходами" target="\_blank">2](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24061998-n-89-fz-ob/glava-i/statia-2/) Закона № 89-ФЗ).

В статье [(с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020) > Глава I. Общие положения > Статья 1. Основные понятия" target="\_blank">1](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24061998-n-89-fz-ob/glava-i/statia-1/) Закона № 89-ФЗ определено, что обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов; накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения; сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение; транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах.

Согласно части 1 статьи [(с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020) > Глава V.1. Регулирование деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами > Статья 24.6. Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами" target="\_blank">24.6](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24061998-n-89-fz-ob/glava-v.1/statia-24.6/) Закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Исходя из положений статьи [(с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020) > Глава I. Общие положения > Статья 1. Основные понятия" target="\_blank">1](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24061998-n-89-fz-ob/glava-i/statia-1/), частей 1, 4 статьи [(с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020) > Глава V.1. Регулирование деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами > Статья 24.7. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами" target="\_blank">24.7](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24061998-n-89-fz-ob/glava-v.1/statia-24.7/) Закона № 89-ФЗ региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора. Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

В соответствии с частью 4 статьи [(с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020) > Глава V.1. Регулирование деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами > Статья 24.7. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами" target="\_blank">24.7](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24061998-n-89-fz-ob/glava-v.1/statia-24.7/) Закона № 89-ФЗ по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

В силу части 1 статьи [(с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020) > Глава III. Общие требования к обращению с отходами > Статья 13. Требования к обращению с отходами на территориях муниципальных образований" target="\_blank">13](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24061998-n-89-fz-ob/glava-iii/statia-13/) Закона № 89-ФЗ территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

Во исполнение части 2 статьи [(с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020) > Глава V.1. Регулирование деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами > Статья 24.6. Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами" target="\_blank">24.6](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24061998-n-89-fz-ob/glava-v.1/statia-24.6/) Закона № 89-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила № 1156), в пункте 9 которых установлено, что потребители осуществляют складирование твердых коммунальных отходов в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии со схемой обращения с отходами.

Пунктом 10 Правил № 1156 предусмотрено, что в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов складирование твердых коммунальных отходов осуществляется потребителями следующими способами: а) в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы); б) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках; в) в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором.

В пункте 2 Правил № 1156 определено, что «контейнер» - мусоросборник, предназначенный для складирования твердых коммунальных отходов, за исключением крупногабаритных отходов; «контейнерная площадка» - место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров.

Согласно части 1 статьи [(с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020) > Глава III. Общие требования к обращению с отходами > Статья 13.4. Требования к местам (площадкам) накопления отходов" target="\_blank">13.4](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24061998-n-89-fz-ob/glava-iii/statia-13.4/) Закона № 89-ФЗ накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 №1039 утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра (далее – Правила № 1039), в пункте 2 которых указано, что места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

В порядке статьи [Глава III. Охрана объектов животного мира и среды их обитания > Статья 22. Сохранение среды обитания объектов животного мира" target="\_blank">22](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24041995-n-52-fz-o/glava-iii/statia-22/) Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктами 2.1.3, 2.2.2 СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» регламентировано, что на территории домовладений должны быть выделены специальные площадки для размещения контейнеров с удобными подъездами для транспорта. Площадка должна быть открытой, с водонепроницаемым покрытием и желательно огражденной зелеными насаждениями. Для сбора твердых бытовых отходов следует применять в благоустроенном жилищном фонде стандартные металлические контейнеры.

В пунктах 8.2.4, 8.2.5 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы» указано, что контейнеры и другие емкости, предназначенные для сбора бытовых отходов и мусора, должны вывозиться или опорожняться ежедневно. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5.

В соответствии с пунктом 1.12.6 Приложения №1 Правил благоустройства муниципального образования «Город Вологда», утвержденных решением Вологодской городской Думы от 02.04.2007 № 392 (далее – Правила №392), площадки накопления твердых коммунальных отходов - специально оборудованные места, предназначенные для сбора твердых коммунальных отходов (далее - ТКО). Обязательный перечень элементов благоустройства территории на площадке накопления твердых коммунальных отходов включает: твердые виды покрытия, элементы сопряжения поверхности площадки с прилегающими территориями, ограждение, мусоросборники для сбора ТКО.

В пункте 3.1 Правил № 392 указано, что работы по содержанию объектов благоустройства (их элементов) включают, в частности, накопление (в том числе раздельное накопление) и транспортирование твердых коммунальных отходов (в период с 1 апреля по 31 октября - ежедневно, в период с 1 ноября по 31 марта - не реже чем 1 раз в трое суток), а также в период с 1 апреля по 31 октября - мойка мусоросборников один раз в 10 дней.

Таким образом, потребители на территории г.Вологды осуществляют складирование ТКО в контейнеры на контейнерных площадках, в местах, определенных договором в соответствии со схемой обращения с отходами. На регионального оператора возложена обязанность принимать ТКО в объеме и в местах, определенных в договоре, и обеспечить их транспортирование в соответствии с установленной санитарными правилами периодичностью, то есть ежедневно от жилых зданий.

Согласно статье [(с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020) > Глава II. Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обращения с отходами > Статья 8.1. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации" target="\_blank">8](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24061998-n-89-fz-ob/glava-ii/statia-8.1/) Закона № 89-ФЗ, пункту 3 Правил № 1039 места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

Из буквального содержания приведенной нормы не следует, что возложенная на органы местного самоуправления обязанность по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов включает в себя приобретение и установку ими контейнеров на контейнерных площадках.

Пункт 24 части 1 статьи [Глава 3. Вопросы местного значения > Статья 16.2. Вопросы местного значения внутригородского района" target="\_blank">16](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-06102003-n-131-fz-ob/glava-3/statia-16.2/) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) относит к вопросам местного значения городского округа участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) ТКО на территориях соответствующих муниципальных образований.

Участие в организации деятельности по накоплению ТКО не предполагает безусловной обязанности органов местного самоуправления по приобретению и установке контейнеров на территории муниципального образования.

По общему правилу, установленному в пункте 1 статьи [209](https://sudact.ru/law/gk-rf-chast1/razdel-ii/glava-13/statia-209/), статье [210](https://sudact.ru/law/gk-rf-chast1/razdel-ii/glava-13/statia-210/) Гражданского кодекса Российской Федерации, собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.



Исходя из положений статьи [36](https://sudact.ru/law/zhk-rf/razdel-ii/glava-6/statia-36/), [39](https://sudact.ru/law/zemelnyi-kodeks/glava-v.1/statia-39.18_1/) Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), пунктов 2, 28 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 (далее – Правила №491), собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме. В состав общего имущества включается в числе прочего оборудование, находящееся в данном доме за пределами или внутри помещений и обслуживающее более одного помещения; земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты. Границы и размер земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.

При этом в порядке пункта 1 Правил № 491 состав общего имущества определяется: а) собственниками помещений в многоквартирном доме (далее - собственники помещений) - в целях выполнения обязанности по содержанию общего имущества; б) органами государственной власти - в целях контроля за содержанием общего имущества; в) органами местного самоуправления - в целях подготовки и проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации в соответствии с частью 4 статьи [161](https://sudact.ru/law/zhk-rf/razdel-viii/statia-161/) Жилищного кодекса Российской Федерации. В перечень имущества, которое предназначено для совместного использования собственниками помещений в нескольких многоквартирных домах, принявшими решение о создании товарищества собственников жилья в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи [136](https://sudact.ru/law/zhk-rf/razdel-vi/glava-13/statia-136/) Жилищного кодекса Российской Федерации, может включаться общее имущество, в отношении которого принято решение, предусмотренное пунктом 3 части 2 статьи [44](https://sudact.ru/law/zhk-rf/razdel-ii/glava-6/statia-44/) Жилищного кодекса Российской Федерации.

Подпунктом «д(2)» пункта 11 Правил № 491, пунктом 26(1) Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290, установлено, что содержание общего имущества в зависимости от состава общего имущества включает в себя работы по содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с установленными требованиями.

В пункте 3.7.1 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.10.2003 № 5176), предусмотрено, что организации по обслуживанию жилищного фонда обязаны обеспечивать установку сборников для твердых отходов на обслуживаемой территории.

Таким образом, бремя приобретения контейнеров может быть возложено на собственников помещений в многоквартирном доме при условии включения этого имущества в состав общего имущества в порядке, установленном жилищным законодательством.

Необходимо отметить, что согласно статье [(с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020) > Глава II. Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обращения с отходами > Статья 6. Полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами" target="\_blank">6](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24061998-n-89-fz-ob/glava-ii/statia-6/) Закона № 89-ФЗ, статье 2 Закона Вологодской области от 02.12.2008 № 1912-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Вологодской области» (далее – Закон №1912-ОЗ) к полномочиям органов исполнительной государственной власти области относятся, в частности: принятие нормативных правовых актов, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением; разработка, утверждение и реализация региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами; организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов; утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления); регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения конкурсного отбора региональных операторов; разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Принятые во исполнение указанных норм постановление Правительства Вологодской области от 22.10.2018 № 941 «Об утверждении Региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами», постановление Правительства Вологодской области от 10.07.2017 № 612 «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории области», постановление Правительства Вологодской области от 03.09.2018 № 792 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления)» не распределяют бремя приобретения, установки и содержания контейнеров между участниками правоотношений в сфере обращения с ТКО.

Правила № 392 относят обустройство и оборудование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, установку мусоросборников к работам по созданию новых объектов благоустройства (их элементов) (пункт 3.3).

Согласно пункту 3.4 Правил № 392 содержание и уборку объектов благоустройства (их элементов), зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, обязаны осуществлять физические, юридические лица, которым объекты благоустройства (их элементы) здания (включая жилые дома), сооружения и (или) земельные участки, на которых они расположены, принадлежат на соответствующем праве, в объеме, предусмотренном действующим законодательством и настоящими Правилами, самостоятельно или посредством привлечения специализированных организаций за счет собственных средств.

Следовательно, обязанность по установке мусоросборников Правилами №392 возложена на лиц, которым контейнеры принадлежат, либо на лиц, которым принадлежат земельные участки, на которых расположены контейнеры.

В рассматриваемом случае заявителем в материалы дела не представлено доказательств наличия права собственности каких-либо лиц на контейнеры или земельные участки по адресам, указанным в представлении прокурора, в том числе включения их в состав общего имущества МКД либо муниципальной собственности.

Из содержания информации о местах накопления отходов, представленной Департаментом ТЭК и ТР области, Администрацией г.Вологды, усматривается, что спорные контейнерные площадки используются для накопления ТКО нескольких многоквартирных домов, при этом количество контейнеров, как правило, менее числа обслуживаемых МКД. По некоторым адресам (ул.Карла Маркса 15, 123, ул.Чернышевского 116А) информация о наличии в утвержденной схеме сведений о контейнерных площадках уполномоченными органами не представлена, отсутствует.

Вместе с тем, статья [(с изм. и доп., вступ. в силу с 14.06.2020) > Глава III. Общие требования к обращению с отходами > Статья 13.4. Требования к местам (площадкам) накопления отходов" target="\_blank">13.4](https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24061998-n-89-fz-ob/glava-iii/statia-13.4/) Закона № 89-ФЗ и Правила №1039 предусматривают создание и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее - реестр), который представляет собой базу данных о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов и включает в числе прочего данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (пункты 11, 15 названных Правил).

В соответствии с пунктом 17 Правил № 1039 раздел "Данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов" содержит сведения об используемом покрытии, площади, количестве размещенных и планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема. Информация о размещенных и планируемых к размещению контейнерах и бункерах с указанием их объема формируется на основании информации, предоставляемой региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов. Информация о планируемых к размещению контейнерах определяется уполномоченным органом с учетом предложений регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов.

Пунктом 9 Правил № 1156 предусмотрено, что в случае если в схеме обращения с отходами отсутствует информация о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, региональный оператор направляет информацию о выявленных местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, утвердивший схему обращения с отходами, для включения в нее сведений о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов.

В порядке пункта 13(1) Правил № 1156 региональный оператор ежегодно, не позднее 25 декабря года, предшествующего году фактического размещения контейнеров и бункеров, направляет в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, сведения о количестве планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема и о местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, на которых планируется разместить такие контейнеры и бункеры. Орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, включает указанную информацию в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами №1039.

В силу пункта 16 Правил № 1156 в случае обнаружения региональным оператором места складирования твердых коммунальных отходов, объем которых превышает 1 куб. метр, на земельном участке, не предназначенном для этих целей и не указанном в соглашении (далее - место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов), региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней:

а) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка, орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов;

б) уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, собственника земельного участка о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов в течение 30 дней после получения уведомления и направить ему проект договора на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов.

В порядке пункта 17 Правил № 1156 если собственник земельного участка в течение 30 дней со дня получения уведомления регионального оператора не обеспечил ликвидацию места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов самостоятельно и не заключил договор с региональным оператором на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, региональный оператор в течение 30 дней после отправления уведомления собственнику земельного участка ликвидирует место несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов. В этом случае региональный оператор вправе обратиться в суд с требованием о взыскании понесенных расходов.

Пунктом 90 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, предусмотрено, что необходимая валовая выручка регионального оператора определяется в соответствии с методическими указаниями как сумма необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, включая обработку твердых коммунальных отходов, в том числе собственная необходимая валовая выручка регионального оператора, относимая на такие виды деятельности, расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, а также расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание, уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов и расходов, связанных с предоставлением безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором.

Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрено несение региональным оператором расходов на приобретение и содержание контейнеров на обслуживаемой территории. Определение количества необходимых для размещения контейнеров относится к исключительной компетенции регионального оператора, на него также возложена обязанность по выявлению мест накопления ТКО, не отраженных в схеме обращения с отходами. Кроме того, на регионального оператора возложена обязанность принимать меры по выявлению мест складирования ТКО с нарушением установленного порядка и ликвидации таких мест.

Суд считает неправомерными доводы заявителя о том, что функции регионального оператора ограничиваются погрузкой ТКО из контейнеров для дальнейшего их транспортирования и уборкой места погрузки, а при отсутствии контейнеров обязанность по транспортированию ТКО у регионального оператора не возникает.

Исходя из приведенного регулирования, в целях исполнения возложенной на регионального оператора по договору обязанности принимать ТКО в объеме и местах (на площадках) накопления и транспортировать их ежедневно от жилых зданий, региональный оператор обязан проводить мероприятия, направленные на установку необходимого для транспортирования отходов числа контейнеров, а при невозможности их установки изменить в договоре способ складирования ТКО, в том числе на предусмотренный подпунктом «в» пункта 10 Правил № 1156, в целях надлежащей очистки территории от ТКО в соответствии с требованиями санитарного и экологического законодательства, правил благоустройства.

В соглашении об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в Восточной зоне Вологодской области от 10.04.2018 установлена обязанность ООО «Аквалайн» взаимодействовать с органами местного самоуправления городских округов по вопросам реализации соглашения, территориальной схемы, в том числе по вопросам согласования мест размещения новых объектов обращения ТКО, использование которых предусмотрено территориальной схемой, создания новых и (или) содержания уже существующих контейнерных площадок, места расположения которых указаны в территориальной схеме, способа сбора ТКО в Восточной зоне Вологодской области. В случае обнаружения региональным оператором места складирования ТКО на земельном участке, не предназначенном для этих целей и не указанном в соглашении, ликвидация такого места несанкционированного размещения отходов осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1156. При этом региональный оператор вправе требовать от потребителей и операторов по обращению с ТКО надлежащего исполнения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, а также координировать деятельность лиц, осуществляющих деятельность в сфере обращения с ТКО в Восточной зоне Вологодской области.

В рассматриваемом случае заявителем не представлено доказательств принятия ООО «Аквалайн» каких-либо мер в целях надлежащего исполнения возложенных на него обязанностей регионального оператора в сфере обращения ТКО в целях надлежащей очистки территории муниципального образования «Город Вологда» от ТКО по фактам, изложенным в оспариваемом представлении прокурора.

В связи с этим требование прокурора к обществу принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона в части необеспечения территории г.Вологды необходимым количеством контейнеров (бункеров), которое привело к стихийному захламлению контейнерных площадок твердыми коммунальными отходами, нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду, причин и условий им способствующих, является законным и обоснованным.

С учетом изложенного, оснований для признания судом недействительным представления прокуратуры не имеется, требования ООО «АкваЛайн» не подлежат удовлетворению.

В соответствии с частью 1 статьи [110 АПК РФ](https://sudact.ru/law/apk-rf/razdel-i/glava-9/statia-110/) расходы по уплате государственной пошлины в сумме 3000 руб., перечисленной заявителем платежным поручением от 21.02.2019 № 324 при обращении в суд, подлежат отнесению на заявителя.

Руководствуясь статьями [167](https://sudact.ru/law/apk-rf/razdel-ii/glava-20/statia-167/) – [170](https://sudact.ru/law/apk-rf/razdel-ii/glava-20/statia-170/), [201](https://sudact.ru/law/apk-rf/razdel-iii/glava-24/statia-201/), [110](https://sudact.ru/law/apk-rf/razdel-i/glava-9/statia-110/) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Вологодской области

**р е ш и л:**

отказать в удовлетворении требований общества с ограниченной ответственностью «АкваЛайн» (место нахождения: Вологодская область, город Вологда, улица Козлёнская, дом 119А, офис 401; основной государственный регистрационный номер 1123536001357) о признании частично недействительным представления прокуратуры города Вологды Вологодской области от 19.02.2019 №07-19-2019.

Решение суда может быть обжаловано в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца после его принятия.

Судья А.Е.Мамонова